

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРИРОДНЫЙ ЗАПОВЕДНИК «ВИШЕРСКИЙ»

УТВЕРЖДАЮ:

Директор
ФГБУ «Государственный
заповедник «Вишерский»
П.Н. Бахарев

Доклад

О правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Государственный заповедник «Вишерский» в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий – государственного природного заповедника «Вишерский» за 2024 год.

Доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст. ст. 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090, п. 14 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре) утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1065, п. 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1094.

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемых природных территорий – государственного природного заповедника «Вишерский». Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях – государственного природного заповедника «Вишерский» обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о государственном природном заповеднике «Вишерский», утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 3 февраля 2016 г. N 25, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской

Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Вишерский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

- а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно пункта 19 раздела IV Положения о государственном природном заповеднике «Вишерский», утвержденного Приказом Минприроды России от 3 февраля 2016 г. N 25, на территории заповедника федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федеральный государственный охотничий контроль (надзор) осуществляются должностными лицами ФГБУ «Государственный заповедник «Вишерский», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Площадь государственного заповедника «Вишерский» в соответствии с правоустанавливающими документами составляет 241200 га, Площадь охранной зоны государственного природного заповедника «Вишерский», согласно п. 2 Положения об охранной зоне государственного природного заповедника «Вишерский», утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.01.2024 г. № 9, составляет 66444,06 га.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090 — деятельность граждан и организаций на территории государственного природного заповедника «Вишерский», относится к категории значительного риска.

Согласно подпункту «б» указанного Положения, деятельность граждан и организаций в охранной зоне государственного природного заповедника «Вишерский» относится к средней категории риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с п. 17, п.26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 ФГБУ «Государственный заповедник «Вишерский» вправе в установленном законом порядке проводить:

1) контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

2) профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Государственный природный заповедник «Вишерский» в 2024 году

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в форме выездных обследований.

На территории государственного природного заповедника «Вишерский» и его охранной зоны в 2024 году контрольно-надзорные мероприятия проводились в виде выездных обследований. При осуществлении контрольно-надзорной деятельности должностными лицами учреждения выполнено патрулирование в объеме:

- пешее – 6062 км;
- конное – 0 км;
- на автотранспорте – 8364 км;
- на водном транспорте – 14002 км.
- С применением БПЛА – 2040 км.

Итого протяженность маршрутов наземного патрулирования составила 30468 км.

При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со ст. 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными

инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

За 2024 год на территории государственного заповедника «Вишерский» и его охранной зоны было выявлено 4 административных правонарушения по ст. 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях», в том числе: одно правонарушение на территории заповедника (незаконное нахождение, проход и проезд граждан) и три в охранной зоне заповедника в части незаконного нахождения, прохода и проезда граждан и транспорта – 2, незаконной добычи полезных ископаемых – 1 (на рассмотрении в МВД).

На граждан наложено 4 штрафа в общем объеме 13000 рублей. Штрафы взысканы. Общая сумма взысканных штрафов составила 8000 руб.

В результате осуществления контрольно-надзорной деятельности на территории государственного заповедника «Вишерский» в 2024 году продукция и орудия незаконного природопользования, транспортные средства и документы у граждан не изымались.

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Государственный заповедник «Вишерский» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Информирование

В соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Государственный заповедник «Вишерский» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» <https://www.vishersky.ru/ru> перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих

нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В заметках и статьях сотрудников Учреждения, опубликованных в СМИ и в социальных сетях в 2024 году, также содержится информация, касающаяся соблюдения обязательных требований, в частности, требований, содержащихся в Положении о государственном природном заповеднике «Вишерский», охранной зоне государственного природного заповедника «Вишерский». По границам особо охраняемых природных территорий установлены граничные аншлаги и информационные щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях. В соответствии с Государственным заданием Учреждения, в 2024 году установлено по границам и на подконтрольных территориях 40 единиц информационных щитов, указателей и аншлагов. На подъездных и въездных дорогах, в наиболее посещаемых местах установлены информационные щиты, на которых размещена информация о необходимости соблюдения обязательных требований, которая при необходимости обновляется и дополняется.

Обобщение правоприменительной практики

В соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа. В соответствии с видами контроля, осуществляемыми Учреждением, доклад утверждается и размещается на сайте Учреждения до 1 апреля года, следующего за отчётным.

Объявление предостережения

В соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому

лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Данного рода сведений за период 2024 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

Консультирование

В соответствии со ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (даёт разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольно-надзорного мероприятия.

В 2024 году консультирование осуществлялось в ходе проведения выездных обследований территории государственного природного заповедника «Вишерский», его охранной зоны, а также по телефону и в письменном виде по мере поступления обращений.

Профилактический визит

В соответствии со ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2024 году данный вид профилактических мероприятий не проводился.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Государственный природный заповедник «Вишерский» на основе следующих принципов:

- **понятность** — представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- **информационная открытость** — доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- **вовлеченность** — обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- полнота охвата — включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Государственный природный заповедник «Вишерский»;
- обязательность — обязательное проведение профилактических мероприятий;
- актуальность — регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- релевантность и рациональность — выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- периодичность — обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Государственный природный заповедник «Вишерский» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Актуальным остается решение вопроса по разработке и утверждению методических рекомендаций по осуществлению ООПТ контрольно-надзорной деятельности. А также разработка и утверждение форм (бланков) документов для ООПТ для осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

Доклад подготовил:

Участковый государственный инспектор
в области охраны окружающей среды

А.В. Михалева