

УТВЕРЖДАЮ
Директор ФГБУ
«Государственный заповедник
«Вишерский»


П.Н. Бахарев
«19» декабря 2025 г.

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо
охраняемой природной территории на 2026 г.**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный природный заповедник «Вишерский» и его охранной зоны (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии с п.п. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) области охраны и использования особо охраняемой природной территории, характеристики проблем, решение которых направлена программа профилактики

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории ФГБУ «Государственный заповедник «Вишерский» и в границах ее охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33 - ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", Положением о Государственном природном заповеднике «Вишерский», утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 3 февраля 2016 г. N 25, Положением об охранной зоне государственного природного заповедника «Вишерский», утвержденного Приказом Минприроды России № 9 от 09 января 2024 г. «об установлении границ охранной зоны государственного природного заповедника

«Вишерский» в республике Коми и Свердловской области, а также об утверждении Положения об охранной зоне государственного природного заповедника «Вишерский», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;

режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Вишерский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе, предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

За истекший период 2025 года ФГБУ «Государственный заповедник «Вишерский» с учетом специфики деятельности Учреждения ежедневно проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". Общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2025 г. (по состоянию на 19.12.2025 г.) - 152 шт. За период 01.01.2025г.-19.12.2025 г. было выявлено 6 административных правонарушений, в том числе:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	КОЛИЧЕСТВО	
	На ООПТ	На территории охранной зоны
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0	0
Незаконное сенокошение и выпас скота	0	0
Незаконная охота	0	0
Незаконное рыболовство	0	0

Незаконный сбор дикоросов	0	0
Самовольный захват земли	0	0
Незаконное строительство	0	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	6	0
Загрязнение природных комплексов	0	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	0	0
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0	0
Нарушение режима на водном транспорте	0	0
Иные нарушения	0	0
Итого:	6	0
Из них «безличные» нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение	0	0

Наложено административных штрафов за период 01.01.2025 г. – 19.12.2025 г.:

Категории лиц	Количество штрафов	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
На граждан	6	9 000,00
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого	6	9 000,00

За истекший период 2025 г. на территории ФГБУ «Государственный заповедник «Вишерский» и его охранной зоны были проведены следующие профилактические мероприятия:

Профилактический визит ООО «УДС Голден групп» прииск «Мартайка» - 3 шт., проведены консультирования - 15 шт, информирование (в социальных сетях, официальном сайте, по телефону) – 10 шт.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа направлена на достижение следующих целей:

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Государственный заповедник «Вишерский» на основе следующих принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной в исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества результативности;

полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Государственный заповедник «Вишерский»;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организаций, наиболее удобный способ коммуникации);

периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Профилактические мероприятия

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;

д) профилактический визит.

№	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность проведения)	Ответственный исполнитель
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Государственный заповедник «Вишерский» текстов нормативно-правовых актов и сведений внесенных в нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	В течении года (по мере необходимости)	Заместитель директора по охране территории Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	До 1 апреля 2026 г.	Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	В течение года (при необходимости)	Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Информирование о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов по которым предоставляется консультирование	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по охране территории Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, проводятся по средствам размещения соответствующей информации	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по охране территории Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации: соцсети, печатные издания, официальный сайт.	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по охране территории Участковый государственный инспектор в

				области охраны окружающей среды
2	Обобщение правоприменительной практики	Сбор данных по организации и проведение мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений, о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании мероприятий по контролю	1 раз в полгода при их наличии	Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	В течении года	Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	До 1 апреля 2026	Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды
3	Объявление предостережения	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление предостережения контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражения в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течении 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.	При наличии сведений о признаках нарушении обязательных требований	Заместитель директора по охране территории
4	Консультирование	Консультирование осуществляется по телефону, по средствам видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно (среда с 9.00 до 12.00), либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольно-надзорного мероприятия по следующим вопросам: 1) Наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, в ходе проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица	Заместитель директора по охране территории Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды

		<p>охраны и использования особо охраняемых природных территорий</p> <p>2) Периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий</p> <p>3) Порядок выполнения обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий</p> <p>4) Порядок обжалования решений и (или) действий (бездействий) его должностных лиц ФГБУ «Государственный заповедник «Вишерский»</p> <p>5) При проведении консультирования осуществляется аудио и видео запись</p> <p>Время консультирования по телефону посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.</p> <p>В случае, если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.</p> <p>В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте надзорного органа в информационно-коммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.</p>		
5	Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица	<p>Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита (далее – заявление контролируемого лица). Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение 10 рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа, категории риска объекта</p>	2026 год	<p>Заместитель директора по охране территории</p> <p>Участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p>

контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо. Контрольный (надзорный) орган принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

- 1) От контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;
- 2) В течении 2 месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица, контрольным (надзорным органом) было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;
- 3) В течении 6-ти месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;
- 4) Заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям

		риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.		
--	--	---	--	--

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Государственный природный заповедник «Вишерский» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

- 1) Повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований.
- 2) Повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения.
- 3) Снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.
- 4) Понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и контрольным (надзорным) органом.
- 5) Вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным (надзорным) органом.